

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«КУПИНСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА  
ШЕБЕКИНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ»

«РАССМОТREНО»

Руководитель МО  
учителей общественно-  
научных предметов  
Мовсисянц Е.А.  
Протокол № 1 от  
«29 » 08 2024 г.

«СОГЛАСОВАНО»

Замдиректора  
МБОУ «Купинская СОШ»  
Кулагина Т.М.  
«29 » 08 2024 г.

«УТВЕРЖДЕНО»

Директор МБОУ  
«Купинская СОШ»  
Селютина Н. В.  
Приказ № 50 от  
«30 » 08 2024 г.



Рабочая программа  
элективного курса  
«Введение в избирательное право»  
9 класс

Учитель: Мовсисянц Е.А.

2024

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В современном российском обществе, вопросы гражданского образования и воспитания выходят на первый план. Необходимо создавать условия для освоения учащимися роли гражданина в демократическом государстве, гражданском обществе. Обучающиеся должны не только овладеть определённой суммой знаний, но и уметь применить их на практике, уже в школьные годы, участвуя в выборах и деятельности органов школьного самоуправления, а затем в жизни страны.

Молодому поколению нужно помочь стать политически зоркими, активными, способными делать в жизни самостоятельный правильный выбор, проявлять собственную гражданскую инициативу и в дальнейшем эффективно управлять страной. Для современных подростков чрезвычайно важно осознание того, что конституционное положение о праве российских граждан участвовать «в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей» не только может быть, но и непременно должно быть ими умело реализовано. Знания, умения и навыки в области избирательного права, полученные учащимися уже в школьные годы, должны способствовать решению названных задач. Элективный курс «Основы избирательного права» рассчитан на учащихся 8-9-х классов и предполагает 17 часов теоретических и практических занятий. В содержании программы дан примерный перечень основных понятий курса.

Цели курса: способствовать развитию процесса самореализации личности подростка, его активной позиции в деятельности органов ученического самоуправления, формированию лидерских качеств; в ходе изучения курса «Введение в избирательное право» способствовать усвоению учащимися знаний, умений и практических навыков в области избирательного права РФ, формированию активной гражданской позиции.

Задачи курса:

- Создать у учащихся представление об истоках формирования современного избирательного права РФ.
- Расширить и систематизировать знания подростков в области политico-правовой сферы общества и основ конституционного строя РФ, получаемых ими в курсе изучения обществознания.
- Формировать у учащихся представления об основах избирательного законодательства РФ, о выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- Посредством практических занятий с учащимися способствовать усвоению ими сложных понятий и терминов из области избирательного законодательства, формировать навыки активного участия в общественной и политической жизни школы, города;
- Способствовать формированию у учащихся необходимой правовой культуры, правового сознания, чувства гражданской ответственности и гражданского долга.

**Формы и методы работы:**

- работа с документами (самостоятельное чтение, анализ материала, организация понимания через обсуждение, изучение статистических материалов);
  - изучение материалов СМИ, Интернет-материалов;
  - дискуссии, дебаты, проектная деятельность;
  - практические занятия по решению учебных задач;
  - освоение знаний по региональным и муниципальным выборам в Белгородской области с помощью приемов деловой игры.

Предполагаемые результаты изучения элективного курса – при освоении курса учащиеся должны:

- проводить первичный анализ и применение информации по темам «Избирательное право и избирательный процесс в РФ», «Региональные и муниципальные выборы в Белгородской области»;
- характеризовать избирательные системы;
- объяснять роль избирательных комиссий в процессе выборов;
- знать основные термины: гражданин, избиратель, избирательное право, выборы, избирательная кампания, кандидаты, референдум;
- стать активными участниками школьных, муниципальных, региональных олимпиад, конкурсов сочинений и рисунков на тему выборов, проводимых избирательными комиссиями муниципальных районов, городских округов и Избирательной комиссией Белгородской области.

**Форма итоговой аттестации:**

зачет по одному из выбранных видов деятельности (тестирование; защита проекта и т.п.)

**Тематическое планирование курса  
(17 ч.)**

<b>№ п/п</b>	<b>Название разделов и тем</b>	<b>Количество часов</b>	<b>Формы работы</b>
1.	<b>Вводное занятие. Знакомство учащихся со структурой элективного курса, литературой по теме. История избирательного права от вече до Государственной Думы</b>	1	Беседа. Определение тем опережающих заданий.
2.	<b>Народовластие и его формы. Политическая власть</b>	1	Лекция
3.	<b>Понятие демократической политической системы общества</b>	1	Лекция-презентация
4	<b>Современная политическая система РФ.</b>	1	Лекция-беседа

<b>5.</b>	<b>Современные избирательные системы. Особенности избирательной системы современной России</b>	1	Работа по составлению учащимися опорных схем
<b>6.</b>	<b>Избирательное право: понятие, предмет, источники</b>	1	Лекция
<b>7.</b>	<b>Субъекты избирательных правоотношений.</b>	1	Работа со статьями ФЗ, составление планов-конспектов, схем
<b>8.</b>	<b>Избирательные права граждан: понятие и принципы реализации</b>	1	Работа с источниками; Конституция РФ
<b>9.</b>	<b>Избирательный процесс. Референдум.</b>	1	Лекция - презентация
<b>10.</b>	<b>Выборы Президента РФ.</b>	1	Интерактивное занятие; путешествие по сайту «Узнай Президента»
<b>11.</b>	<b>Выборы депутатов Государственной Думы и формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ.</b>	1	Работа с источниками, статьями ФЗ, составление схем, планов
<b>12.</b>	<b>Избирательный кодекс Белгородской области</b>	1	Практическое занятие (приемы деловой игры)
<b>13.</b>	<b>Выборы в органы власти субъектов РФ.</b>	1	Лекция. Экскурсия (виртуальная)
<b>14.</b>	<b>Выборы в органы местного самоуправления.</b>	1	Работа с источниками, статьями ФЗ, составление схем, планов
<b>15.</b>	<b>Защита избирательных прав граждан. Юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан</b>	1	Работа с документами, статьями ФЗ. Практические задачи
<b>16.</b>	<b>Я – будущий избиратель.</b>	1	Игра-проект
<b>17.</b>	<b>«Мы – граждане России». Итоговое занятие.</b>	1	Зачет. Защита проектов. Тестирование

## **Содержание программы.**

### **№ 1. Вводное занятие.**

Структура и особенности элективного курса «Введение в избирательное право». Методика изучения курса.

Киевское государство. Древнерусское народовластье – народное вече. Земский собор как форма представительства в средневековой Руси. Боярская Дума - совещательный орган при великом князе. Петровские преобразования государственного управления Российской империей: Сенат, Государственный Совет. Государственная Дума - результат первой русской революции. Попытка созыва Учредительного собрания в 1917-1918 гг.

Советы народных представителей как социалистическая форма государственного устройства. Верховный Совет СССР: Совет Союза и Совет Национальностей. Съезды народных депутатов РСФСР и СССР. Федеральное Собрание РФ - верхняя и нижняя палаты.

### **№ 2. Народовластие и его формы. Политическая власть.**

Понятие «народовластия». Субъект народовластия. Виды народовластия. Публичная власть и ее организация.

**Основные понятия:** суверенитет; единственный источник власти; многонациональный народ; непосредственная (прямая) демократия; представительная демократия; волеизъявление народа; органы государственной власти; законодательный (представительный) орган; местное самоуправление (публичная власть); муниципальное образование; выборы полномочных представителей; референдум; свободные выборы; собрания (сходы) граждан; правотворческая инициатива; публичные мероприятия; земские собрания; конференции граждан.

Понятие политической власти и ее субъекты. Осуществление политической власти.

**Основные понятия:** правовое государство; политический плюрализм; парламентаризм; политический статус личности; демократическая политическая культура.

### **№ 3. Понятие демократической политической системы:**

Понятие политической системы и ее виды. Демократическая политическая система и ее структура. Субъекты политической системы и отношения между ними. Виды политических режимов.

**Основные понятия:** демократия; политика; структура политической системы; политическая власть; политическая организация; политические отношения; политическая культура; политические и общественные организации; политический режим; функции политической системы.

### **№ 4. Современная политическая система РФ.**

Реформирование политической системы РСФСР (РФ). Принятие Конституция Российской Федерации в 1993 году.

Закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 года основ государственного строя России. Высшие органы государственной власти: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший арбитражный Суд Российской Федерации, субъекты Российской Федерации.

**Основные понятия:** демократическое государство; политическая система; компоненты политической системы; правовая основа политической системы; правовое государство; многопартийность; подсистема; республиканская форма правления; высший орган государственной власти; государственная власть в Российской Федерации.

## **№ 5. Современные избирательные системы.**

### **Особенности избирательной системы современной России.**

Понятие избирательной системы и избирательного процесса. Законодательные основы избирательного процесса. Воля народа. Порядок организации и проведения выборов, формирование государственных и муниципальных органов, конституционное право, право граждан избирать и быть избранными, активное избирательное право, пассивное избирательное право. Понятие избирательного округа и его виды. Мажоритарная и пропорциональная системы выборов.

**Основные понятия:** федеральное законодательство; конституция (устав) субъекта РФ; мажоритарная система, пропорциональная система, смешанная система; депутат, кандидат, избирательное объединение; избиратель, избирательный округ, одномандатный избирательный округ, общеобластной избирательный округ, список кандидатов,

## **№ 6. Избирательное право: понятие, предмет, источники.**

Понятие избирательного права, его предмет и метод. Источники избирательного права и их краткая характеристика. Иерархия нормативно-правовых актов избирательного права по их юридической силе.

**Основные понятия:** Конституции Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в действующей редакции); Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (в действующей редакции); Федеральный закон от 05.08.2000 года № 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции); Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51—ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции); Федеральный закон от 01.04.2005 года № 182-ФЗ

"Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (в действующей редакции); Избирательный кодекс Белгородской области (в действующей редакции).

### **№ 7. Субъекты избирательных правоотношений**

Понятие избирательного правоотношения и его структура. Граждане Российской Федерации - основные носители избирательных прав и свобод. Виды субъектов избирательных правоотношений. Кандидат в депутаты и избиратель – основные субъекты избирательного правоотношения. Доверенные лица, наблюдатели, уполномоченные представители, члены избирательных комиссий. Избирательная комиссия – основной орган организации и проведения выборов. Участие в избирательном процессе иных организаций и учреждений.

**Основные понятия:** избиратели, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, избирательные комиссии, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса, избирательные объединения, государственные органы, органы местного самоуправления, средства массовой информации, судебные органы.

### **№ 8. Избирательные права граждан: понятие и принципы реализации.**

Понятие субъективного права гражданина и его реализации. Содержание избирательного права гражданина РФ. Конституционное регулирование избирательных прав человека и гражданина в РФ.

**Основные понятия:** совокупность правовых норм, регулирующих право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; основополагающие начала организации и проведения выборов (принципы проведения выборов в РФ), всеобщее избирательное право и право на участие в референдуме, всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямое избирательное право, свободное и добровольное участие в выборах, тайное голосование, обязательность и периодичность выборов, независимость органов (комиссий), организующих и проводящих выборы и референдум, открытость и гласность выборов. Установление избирательным законодательством условий получения и реализации избирательных прав – избирательный ценз.

### **№ 9. Избирательный процесс. Референдум.**

Понятие избирательного процесса и его стадии.

Понятие референдума. Виды референдума. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме в Российской Федерации" (в действующей редакции) и его краткая характеристика.

**Основные понятия:** референдум, инициатива проведения и назначение референдума; назначение выборов; регистрация (учет) избирателей (участников референдума); составление списков избирателей (участников

референдума); образование избирательных округов и избирательных участков; формирование избирательных комиссий; выдвижение кандидатов и их регистрация; предвыборная агитация; финансирование выборов; проведение голосования, установление итогов голосования и определение результатов выборов; обнародование итогов голосования и результатов выборов.

#### **№ 10. Выборы Президента РФ.**

Президент России - высшая государственная должность Российской Федерации, глава государства, гарант Конституции России, прав и свобод человека и гражданина в России; главнокомандующий Вооружёнными силами Российской Федерации; Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации", его содержание.

#### **№ 11. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ.**

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ и его правовой статус. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции) и его содержание.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и порядок его формирования. Федеральный закон от 05.08.2000 года № 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции).

**Основные понятия:** политическая партия, избирательное объединение – основной субъект пассивного избирательного права на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; федеральные списки кандидатов, региональная группа; сбор подписей избирателей в поддержку федерального списка кандидатов; федеральный бюджет; избирательные фонды политических партий, региональных отделений; верхняя палата Федерального Собрания; кандидат для избрания (назначения), депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

#### **№ 12. Избирательный кодекс Белгородской области**

Избирательный кодекс Белгородской области от 01.04.2005 года № 182 (в действующей редакции) – основной нормативно-правовой акт, регулирующий региональные и муниципальные выборы в Белгородской области. Структура Избирательного кодекса и его общая характеристика. Избирательная комиссия Белгородской области, ее структура и функции. Проведение референдума Белгородской области и местного референдума.

#### **№ 13. Выборы в органы власти субъектов РФ.**

Государственная власть в субъекте РФ и ее ветви. Формирование представительной (законодательной) власти субъекта РФ. Правовое регулирование региональных выборов. Избирательный кодекс Белгородской области от 01.04.2005 года № 182 (в действующей редакции) и его содержание.

Порядок назначения на должность главы исполнительной власти утверждаются представительным (законодательным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

**Основные понятия:** законодательная власть, исполнительная власть; региональный уровень выборов.

#### **№ 14. Выборы в органы местного самоуправления.**

Понятие местного самоуправления и его органов. Устав муниципального образования – основа функционирования местного самоуправления. Глава муниципального образования и депутат местного представительного органа поселения, муниципального района, городского округа – основные субъекты муниципальных выборов. Способы формирования представительного органа муниципальных образований.

Избирательный кодекс Белгородской области от 01.04.2005 года № 182 (в действующей редакции) о порядке выборов представительных органов и выборных должностных лиц муниципальных образований.

**Основные понятия:** муниципальный уровень выборов; орган местного самоуправления; вопросы местного значения.

#### **№ 15. Защита избирательных прав граждан. Юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан**

Конституционно-правовая ответственность за нарушение норм избирательного права. Субъекты конституционно-правовой ответственности. Обжалование решений и действий (бездействия) избирательных комиссий, нарушающих избирательные права: субъекты, предмет обжалования, порядок обжалования, результат рассмотрения. Отмена решения о результатах выборов или референдума. Административная ответственность за нарушение норм избирательного права: классификация объектов правонарушения, субъекты правонарушений, виды административных правонарушений. Уголовная ответственность за нарушение норм избирательного права: преступления, посягающие на интересы граждан и публичный интерес в отношениях, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов; состав преступления.

**Основные понятия:** конфликтная ситуация; защита избирательных прав граждан; разрешение избирательных споров; административный или судебный порядок разрешения.

#### **№ 16. «Я – будущий избиратель». Игра-проект**

Понятие о школьном самоуправлении. Его правовое регулирование в локальных правовых актах общеобразовательных учреждений.

Организация проведения выборов органов школьного самоуправления.

### **Основные понятия:**

общественное объединение подрастающего поколения; повышение правовой культуры; изучение норм избирательного законодательства и избирательного процесса; молодежные проекты, фестивали, программы, конкурсы, клубы и т.д. Проектная деятельность по моделированию подготовки и участия в выборах (возможен разбор элементов, составляющих частей процесса и их проигрывание).

### **17. Итоговое занятие «Мы – граждане России».**

Зачет. Защита проектов. Тестирование. (В зависимости от выбранной формы учителем и учащимися)

#### **Литература и Интернет-ресурсы для учащихся.**

1. Конституция РФ. Москва, издание Центральной избирательной комиссии РФ, 2009 г.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (в действующей редакции).
4. Федеральный закон от 05.08.2000 года № 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции).
5. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51—ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции).
6. Федеральный закон от 01.04.2005 года № 182-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (в действующей редакции).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" в действующей редакции).
8. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме в Российской Федерации" (в действующей редакции)
9. Устав Белгородской области (в действующей редакции).
10. Избирательный кодекс Белгородской области (в действующей редакции).
11. Плаксин А.В. Избирательное право и избирательный процесс в схемах и таблицах /РЦОИТ-М., 2007
12. Прутченков А.С. «Школа жизни» Москва 2000, глава 6.
13. И.В.Синова. Государственное устройство России. Справочник школьника. Санкт-Петербург. Литера, 2006.
14. А.А.Двигалева. Экзамен на пять. Обществознание. Санкт-Петербург. «Виктория плюс», 2008 (раздел «Конституционное право»).
15. Энциклопедия для детей. Том 5, часть 3. Москва “Аванта +”, 1995 г.

## **Литература и Интернет-ресурсы для учителя.**

- 1 Конституция РФ. Москва, издание Центральной избирательной комиссии РФ, 2009 г.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (в действующей редакции).
4. Федеральный закон от 05.08.2000 года № 113-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции).
5. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51—ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в действующей редакции).
6. Федеральный закон от 01.04.2005 года № 182-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (в действующей редакции).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" в действующей редакции).
8. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 года № 5-ФКЗ "О референдуме в Российской Федерации" (в действующей редакции).
9. Устав Белгородской области (в действующей редакции).
10. Избирательный кодекс Белгородской области (в действующей редакции).
10. Плаксин А.В. Избирательное право и избирательный процесс в схемах и таблицах /РЦОИТ-М., 2007
11. Авторский коллектив ЦИК России. Рекомендации для избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по предупреждению и пресечению нарушений в сфере изготовления и распространения агитационных материалов в период избирательных кампаний, иных нарушений в сфере информационного обеспечения выборов – М. 2007
12. Арановский К.В., Игнатенко В.В., Князев С.Д. Избирательное право России (понятие и основные институты): Учеб. пособие. Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 2007. 232 с.
13. Дмитриев Ю.А., Исраелян В.Б. Избирательное право: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2008. – 308с.
14. Димова И.Г., Курганова М.С. Экзамен на гражданственность // Журнал о выборах. 2007. № 1. С. 46-48.
15. Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации: 2-е изд., перераб. и доп. – М.: РЦОИТ, Издательство «Весь Мир», 2007. – 304 с.
16. Ж. «Право в школе» № 1, 2007
17. Материалы для обучения будущих избирателей основам избирательного законодательства. Избирательная комиссия Белгородской области; [сост.:

- Н.П.Великих, Г.В.Калитина, Л.Н.Москвитина.] – Белгород: Издательско-полиграфический центр «ПОЛИТЕРРА», 2006.
18. Клубы избирателей и клубы молодых будущих избирателей – эффективная форма подготовки организаторов выборов, повышения правовой культуры граждан: материалы областного конкурса на лучшие клубы избирателей, клубы будущих избирателей Белгородской области. Выпуск третий. Избирательная комиссия Белгородской области; [сост.: Л.Б. Белая, Д.Р. Иткина] – Белгород: КОНСТАНТА, 2008. (также выпуски: №1- 2005 г., №2- 2007 г., № 4 – 2009 г.)
19. Библиотеки Белгородской области – центры формирования правовой культуры избирателей: сборник материалов областного конкурса среди библиотек Белгородской области на лучшую организацию работы по повышению правовой культуры избирателей. Выпуск третий. Избирательная комиссия Белгородской области; [сост.: Л.Б. Белая, И.В. Буханцова, Н.П. Гоц, Д.Р. Иткина] – Белгород: КОНСТАНТА, 2008. (также выпуски: №1- 2006 г., №2- 2007 г.).
20. Олимпиады по избирательному законодательству – эффективная форма повышения правовой культуры будущих избирателей. Избирательная комиссия Белгородской области; [сост.: Л.Б. Белая, И.В. Д.Р. Иткина] – Белгород: КОНСТАНТА, 2009.Выпуск 4. (также выпуски: №1-2006 г., №2- 2007 г., №3- 2008 г.).
- 21.<http://www.rcoit.ru/> - Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (РЦОИТ при ЦИК России)
22. [http://www.belgorod.izbirkom.ru/-](http://www.belgorod.izbirkom.ru/) сайт Избирательной комиссии Белгородской области.

**Дополнительные материалы к курсу  
«Введение в избирательное право»**

**Приложение № 1**

**Варианты эпиграфов к занятиям**

“Неосведомлённость одного избирателя в демократическом обществе наносит ущерб безопасности всех”

**Джон Кеннеди**

“Мир может спасти только один человек и этот человек – ТЫ.”

**A.Адамович.**

“Плохие власти выбираются хорошими гражданами, которые не голосуют”.

**Д. Нейтан**

“Демократия- это такое устройство, которое гарантирует, что нами будут управлять не лучше, чем мы того заслуживаем ”.

**Б. Шоу**

“Какое правительство самое лучшее? То, которое учит человека управлять самим собой”.

**Гете**

“Часто человека подстерегает неудача не в случае ошибочного выбора, а при отказе от возможности его сделать

**Э. Севрус .**

“Лучше регулярноходить на выборы, чем однажды попасть на баррикады”

**Э.Севрус.**

“Избирательный бюллетень сильнее пули”

**A.Линкольн**

Нужно быть достойным самого себя.

**Восточная мудрость**

“Там, где заканчиваются ежегодные выборы, начинается рабство”.

**Джон Адаме.**

“Управление государством зависит от подбора мудрых людей”.

**Конфуций.**

“Голосуй за человека, который обещает меньше всех, будешь меньше всех разочарован”.

**Барух.**

## Приложение № 2

### Характеристика видов избирательных систем

Мажоритарная	Пропорциональная
<p>Система голосов обычно проходит по представительству (списку) абсолютного большинства (победившим считается кандидат, за которого проголосовало 50%+1 голосов либо от общего числа избирателей, либо от числа участвовавших в выборах) и относительного большинства (победившим считается кандидат, за которого проголосовало меньше половины, но больше чем за других кандидатов). Необходимо отметить, что система относительного большинства не дает юридического равенства.</p>	<p>Применяется тогда, когда осуществляется выдвижение списков кандидатов только избирательными объединениями. Территория государства или муниципального образования объявляется единым избирательным округом. Политические партии выдвигают списки своих кандидатов. Избиратель голосует за один из таких списков. Победа в этом случае пропорциональна числу голосов, поданных за соответствующий список избирательного объединения, подсчет ведется лишь по спискам, набравшим 7% и более (выборы депутатов ГД ФС РФ четвертого созыва 2007 г.). Каждое избирательное объединение занимает в парламенте количество мест, пропорциональное количеству отданных за него голосов избирателей. Внутри списка мандаты получают кандидаты согласно их очередности, начиная от первого. Если список разбит на центральную часть и региональные группы, первыми проходят в парламент кандидаты из центральной части. Кандидаты из региональных групп получают мандаты пропорционально голосам избирателей, поданным за данный список в соответствующем регионе</p> <p>Может быть двух видов:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- без установления минимума голосов;</li><li>- с установленным минимумом голосов (в РФ он составляет 7%).</li></ul> <p>Таким образом, второй вид в какой-то степени совмещает в себе</p>

	мажоритарную и пропорциональную избирательную систему.
<b>Положительные стороны</b>	
Эта система результативна – дает победителя; кроме того, голосование предметно – избиратель отдает предпочтение конкретному человеку. Депутаты должны поддерживать постоянные связи с избирателями, надеясь на их поддержку на следующих выборах.	Голоса избирателей не пропадают (за исключением тех, которые отданы за список, не преодолевший 7%-ю планку).
<b>Отрицательные стороны</b>	
Данная избирательная система не позволяет учитывать полностью соотношение сил в стране (не обеспечивает мнение меньшинства). Голоса избирателей, поданные за не победивших кандидатов, пропадают, а победитель в этом случае имеет поддержку иного явного меньшинства избирателей, т.е. можно говорить о низкой репрезентативности такого депутата	Данная избирательная система не обеспечивает гласности выборов (на выборах мы не имеем понятия о всех членах данного общественного объединения, т.е. голосуем за партию, а не за людей). Избиратель выбирает как бы абстрактных лиц – он знает чаще всего лидера партии, движения, нескольких активистов, но остальные ему неизвестны. Кроме того, избранные депутаты не имеют прямой связи с избирателями конкретного округа, как при мажоритарной системе. Многие депутаты, политики и исследователи считают и высоким процентный барьер.

## **Избирательный глоссарий**

### **Абсентеизм (от лат. Absentia - отсутствие)**

Политический абсентеизм - уклонение избирателей от участия в голосовании при выборах представителей власти, главы государства и т.д.

### **Агитация предвыборная**

Агитация предвыборная - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за тех или иных кандидатов (списков кандидатов) или против них.

### **Большинство**

Квалифицированное большинство - большинство в 3/5, 2/3 или 3/4 голосов от присутствующих на заседании или общего числа депутатов определенного представительного органа, делегатов партийного съезда и т.д.

### **Бюллетень избирательный**

Бюллетень избирательный – бланк особой формы, предназначенный и используемый для голосования на выборах или референдуме. Избирательные бюллетени изготавляются исключительно по распоряжению и под наблюдением соответствующей избирательной комиссии и являются документами строгой отчетности, степень защиты которых определяется в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

### **Бюллетень электронный**

Электронный бюллетень – бюллетень, подготовленный программно-техническими средствами в электронном виде, применяемый при проведении электронного голосования.

**Вотум** (лат. votum - желание, воля) - мнение или постановление, выраженное или принятое большинством голосов избирательного корпуса или представительного учреждения.

Вотум доверия - в парламентской практике выраженное (как правило, нижней палатой парламента) одобрение политической линии, определенной акции или законопроекта правительства либо отдельного министра.

Инициатива постановки вопроса о В. д. может исходить от самого правительства, от парламентских фракций или групп депутатов.

**Вотум избирательный** - результаты избирательной кампании по выборам парламента, президента, муниципалитетов и т.д.

Множественный вотум - в некоторых странах - порядок, согласно которому те или иные категории избирателей обладают на выборах двумя или более голосами. Обязательный вотум - в ряде стран - юридическая обязанность всех дееспособных граждан принимать участие в голосовании на выборах

государственных органов власти под угрозой наложения штрафа. Кумулятивный вотум - порядок голосования в многомандатных избирательных округах, при котором избиратель имеет право объединять часть или все имеющиеся у него голоса и отдавать их за одного из кандидатов.

### **Всеобщее избирательное право**

Всеобщее избирательное право - конституционный принцип избирательной системы, означающий предоставление:

- активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны, исключая недееспособных и лиц, находящихся в местах лишения свободы; а также
- пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным, устанавливаемым конституцией или законами избирательным цензам.

### **Выборщик**

Выборщик - лицо, имеющее право голосовать на второй и последующих ступенях при многоступенчатых выборах. Выборщик:

- либо избирается только для исполнения им этой функции;
- либо является таковым по занимаемой должности.

### **Выборы**

Выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с законодательством в целях формирования органа государственной власти, местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

### **Голосование**

Голосование – это волеизъявление избирателя, которое осуществляется путем подачи избирателем своего голоса за того или иного кандидата (списка кандидатов).

### **ГАС «Выборы»**

ГАС «Выборы» - Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

### **Депутат**

Депутат – лицо, избранное избирателями в выборный орган власти на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

### **Доверенное лицо**

Доверенное лицо – Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, назначенный кандидатом в депутаты или на выборную должность избирательным объединением, отзываемым депутатом, выборным должностным лицом в порядке, установленном законодательством.

## **Законодательной инициативы право**

Законодательной инициативы право – это возможность вносить в законодательный орган законопроекты, т.е. предварительный тексты законов. Согласно Конституции, субъектами права законодательной инициативы выступают органы, должностные лица, имеющие непосредственное отношение к решению важнейших общегосударственных вопросов. Это прежде всего Президент, депутаты Государственной Думы, Совет Федерации и его члены, Правительство, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, Конституционный Суд, Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд.

## **Избиратель**

Избиратель – гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, т.е. правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

## **Избирательная кампания** (от французского Campagne – поход)

Избирательная кампания - система агитационных мероприятий, проводимых политическими партиями и независимыми кандидатами с целью обеспечить себе максимальную поддержку избирателей на предстоящих выборах.

**Избирательная кампания - в РФ** - период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования результатов выборов.

## **Избирательная система**

Избирательная система - в широком смысле - порядок формирования выборных (представительных) органов государства. Избирательная система регулируется правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право.

Избирательная система - в узком смысле - система распределения мест в выборных органах после установления результатов голосования.

## **Избирательно-правовые нормы**

Избирательно-правовые нормы – это общеобязательные в избирательно-правовых актах правила, установленные или санкционированные государством, направленные на регулирование избирательных отношений путем установления прав и обязанностей их участников.

## **Избирательное движение**

Избирательное движение - временное объединение граждан политического характера, основной задачей которого является обеспечение победы максимального числа своих кандидатов на выборах в представительное учреждение.

## **Избирательное объединение**

Избирательное объединение в широком смысле - организация временного или постоянного характера, наделенная в соответствии с избирательным законом правом выдвигать кандидатов на выборах и иным образом участвовать в избирательном процессе.

**Избирательное объединение - в РФ** - общероссийское общественное объединение, которое создано в порядке, установленном федеральными законами, устав которого предусматривает участие в выборах в органы государственной власти посредством выдвижения кандидатов.

## **Избирательное право**

Избирательное право - в объективном смысле - система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных государственных органов. Избирательное право является одним из институтов конституционного права. Избирательное право - в субъективном смысле - конституционное право гражданина избирать и избираться в государственные органы.

## **Избирательные курии**

Избирательные курии - особые разряды, на которые делятся избиратели по национальному, профессиональному и другим признакам, а также сами избиратели, составляющие эти разряды. Деление на избирательные курии противоречит принципу равного представительства.

## **Избирательные органы**

Избирательные органы - в конституционном праве - органы, обеспечивающие практическую подготовку и проведение выборов. В РФ систему избирательных органов составляют Центральная избирательная комиссия РФ, окружные и участковые избирательные комиссии.

## **Избирательный блок**

Избирательный блок - соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, центральных и местных представительных учреждений и др. Избирательный блок - в РФ - добровольное объединение двух или более общественных объединений для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения.

## **Избирательный вотум**

Избирательный вотум - результаты избирательной кампании по выборам парламента, президента, муниципалитетов и т.д.

## **Избирательный залог**

Избирательный залог - в ряде стран денежная сумма:

- которую по закону обязан внести государству кандидат в депутаты при регистрации;
- которая ему не возвращается, если в итоге выборов он соберет менее определенной доли поданных по округу голосов.

### **Избирательный корпус**

Фактический избирательный корпус - совокупность реально голосующих граждан. Юридический избирательный корпус - совокупность граждан, обладающих правом голоса (активным избирательным правом) в соответствии с законом.

### **Избирательный округ**

Избирательный округ - территориальная единица, от которой избирается член выборного государственного органа. В зависимости от количества избираемых депутатов различают одномандатные (униноминальные) и многомандатные (полиноминальные) избирательные округа.

**Избирательный процесс** - один из основных элементов избирательной системы, включающий:

- 1- назначение даты выборов;
- 2 - регистрация и учет избирателей;
- 3 - образование избирательных округов, избирательных участков;
- 4 – составление списков избирателей
- 5 - выдвижение и регистрация кандидатов;
- 6 – агитация
- 7 - проведение голосования
- 8 – установление итогов голосования
- 9 – распределение депутатских мандатов

### **Кандидат** (от лат. *Candidatus* - одетый в белое)

Кандидат - лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления.

### **Кворум** (от лат. *Quorum*)

Кворум - наименьшее количество членов собрания, при котором оно считается законным и может принимать имеющие силу решения. Кворум определяется определенным числом или процентным отношением к общему числу членов.

### **Конструктивный вотум недоверия**

Конструктивный вотум недоверия - особая форма вотума недоверия главе правительства, выражаясь в избрании ему преемника большинством голосов от числа членов парламента.

## **Местное самоуправление в РФ**

Местное самоуправление в РФ – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

## **Наблюдатель**

Наблюдатель – гражданин РФ, уполномоченный вести наблюдение за проведение голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, отзыва, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума, отзыва.

## **Наказы избирателей**

Наказы избирателей - поручения избирателей своим депутатам в представительном органе, имеющие общественное значение и одобренные в установленном порядке.

## **Отзыв**

Отзыв – досрочное прекращение полномочий депутата или выборного должностного лица путем голосования.

**Паблисити** (от англ. publicity – реклама); известность, популярность; деятельность по созданию имиджа.

**Пиар** (англ. PR – аббревиатура от public relations – общественные связи) – модная отрасль весьма специфичных знаний из области социального программирования и одновременно практическая деятельность, представляющая собой систему мер, которая позволяет путем создания информационных поводов и целенаправленной их отработки эффективно воздействовать на общественное мнение, меняя его в заданном направлении. По сути пиар (PR) – это подача в благопристойном виде рекомендаций относительно того, как изящнее "вешать лапшу на уши" доверчивым потребителям услуг в области бизнеса и политики. Именно так - и вполне справедливо - воспринимается пиар (PR) в современном общественном сознании.

## **Плебисцит**

Плебисцит – разновидность референдума: он инициируется государственными органами, его результаты носят для них рекомендательный характер.

## **Повторные выборы**

Повторные выборы - выборы, проводимые в случаях, если предшествующие выборы кассированы или признаны несостоявшимися. Срок проведения повторных выборов устанавливается избирательным законом или решением компетентных избирательных органов.

### **Политическая правоспособность**

Политическая правоспособность - способность гражданина быть субъектом политических правоотношений:

- обладать политическими правами и свободами, гарантированными нормами конституционного права; и
- нести связанные с ними обязанности.

### **Политические права и свободы**

Политические права и свободы - группа основных конституционных прав и свобод граждан, предоставляющая гражданам государства возможность участвовать в общественной и политической жизни страны. Политические права и свободы охватывают:

- право на участие в управлении обществом и государством;
- избирательные права;
- право на объединение;
- свободу собраний и манифестаций;
- свободу информации;
- право петиций.

### **Политический плюрализм**

Политический плюрализм – это принцип, содействующий существованию многообразия политических сил с конкуренцией между ними за представительство в органах государственной власти. Он предполагает многообразие политических взглядов, легальное столкновение интересов, дискуссии между сторонниками различных точек зрения.

**Популизм** (от лат. *populus* - народ) - стиль поведения политика (партии, общественной организации), подыгрывание народным массам, подстраивание под их сиюминутные запросы.

### **Права человека**

Права человека - характеристика правового статуса человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. Права человека подразделяются на:

- абсолютные, ограничение или временное приостановление которых не допускается ни при каких обстоятельствах;
- относительные, которые могут быть ограничены или приостановлены на в случае введения режимов чрезвычайного или военного положения.

### **Право на объединение или Свобода союзов и ассоциаций**

Право на объединение - политическое право граждан на образование любого

союза в рамках требования закона.

Обычно законы запрещают создавать тайные общества, военизированные организации и объединения с антиобщественными целями.

**Право на участие в управлении делами государства**

Право на участие в управлении делами государства - в ряде конституций - комплекс политических прав граждан, включающий:

- право избирать и избираться в органы государственной власти и местного самоуправления;
- право участвовать в референдуме;
- право на равный доступ к государственной службе; и
- право на участие в отправлении правосудия.

### **Право петиций или Свобода петиций**

Право петиций - одно из конституционных политических прав граждан; право обращения к властям с письменным требованием, предложением, жалобой, на которые власти обязаны реагировать в установленном порядке.

### **Правящая политическая элита**

Правящая политическая элита – это сравнительно немногочисленная группа лиц, концентрирующая в своих руках власть, осуществляющая политическое руководство обществом.

**Прайм-тайм** (англ. prime time – лучшее время) - своеобразный час "пик" (обычно с 19 до 22 часов), на радио и телевидении; время, в течение которого радио и телевидение собирает наибольшую аудиторию. Считается самым эффективным временем для прокручивания рекламы и ведения предвыборной агитации, и одновременно самым дорогим – например, стоимость минуты эфира в эти часы на федеральных каналах TV достигает \$ 30 тысяч.

**Промоуши** (англ. promotion – продвижение) или Раскрутка - комплекс информационных, рекламных и других мероприятий по созданию благоприятного имиджа и максимальной узнаваемости кандидата.

### **Регистрация избирателей**

Регистрация избирателей - удостоверение права участвовать в выборах, производимое должностным лицом. Цель регистрации избирателей состоит в том, чтобы установить личность имеющего право голоса раньше выборов таким образом, чтобы только этот человек мог подавать избирательный бюллетень.

**Рейтинг** (от англ. rating – оценка, классификация) - степень известности (популярности), выявленная социологическими методами.

**Респондент** (от лат. resporansare – отвечать) – в социологических и прочих опросах тот, кого опрашивают.

## **Референдум**

Референдум – это непосредственное голосование избирателей по наиболее важным вопросам государственного, регионально или местного характера.

## **Свобода собраний**

Свобода собраний - политическое право граждан; неограниченная возможность собираться в закрытых помещениях, доступ в которые в принципе может быть ограничен устроителями собрания.

## **Свобода информации**

Свобода информации - в конституционном праве - группа прав и свобод:

- свобода слова;
- свобода печати и иных средств массовой информации;
- право на получение информации, имеющей общественное значение;
- свобода распространения информации любым законным способом.

## **Свобода манифестаций**

Свобода манифестаций - одна из основных конституционных политических свобод граждан; возможность проводить демонстрации, шествия, митинги, пикеты и осуществлять любые другие выступления под открытым небом. В России:

- Конституция РФ гарантирует право граждан проводить манифестации, если они носят мирный и невооруженный характер.
- порядок проведения манифестаций регулируется подзаконными актами.

**Слоган** (англ. slogan) - основной лозунг избирательной кампании.

**СМИ** – аббревиатура от "средства массовой информации". То же, что и масс-медиа.

**Спичрайтер** (англ. speech writer) - составитель речей, текстовик, одна из важнейших профессий в избирательном искусстве.

## **Список кандидатов**

Список кандидатов - в РФ - единый, заверенный для сбора подписей избирателей либо зарегистрированный соответствующей избирательной комиссией список лиц, выдвинутых избирательным объединением, избирательным блоком на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или представительный орган местного самоуправления.

## **Суверенитет народа**

Суверенитет народа – право народа решать важнейшие вопросы установления принципов власти и государства.

## **Участников политики категории**

Категории участников политики выделяются на основе политического поведения. Принято выделять следующие категории:

- 1) Лидеры – возглавляют политическое движение, своим авторитетом, влиянием способствуя его сплочению и достижению намеченных целей;
- 2) Активисты – посредники между лидерами и последователями. Они организуют участников движения, постоянно снабжая лидеров информации о достигнутых результатах и трудностях, вносят корректизы в стратегию и тактику поведения масс;
- 3) Последователи – их поведение характеризуется разной степенью активности и участия в политических организациях, они поддерживают цели, выдвинутые лидерами, считают их соответствующими своим интересам, что и стимулирует их участие в политической деятельности.
- 4) Лидеры мнения – не влияя на поведение участников, своей интеллектуальной деятельностью, прежде всего в публицистике, они влияют на формирование общественного мнения, делают объектом всеобщего внимания те или иные проблемы, к ним обращаются за советом, но не за директивой для действия.
- 5)

### **Электоральное поведение**

Электоральное поведение - совокупность действий и поступков граждан, связанных с осуществлением местных или общегосударственных выборов в органы власти, а также их участием в референдумах. Формы электорального поведения могут включать:

- протестное голосование;
- голосование против всех;
- конформистское голосование за партию или лидера, которого поддерживает большинство избирателей и т.п.

### **Электорат (от латинского: Elector – избиратель)**

Электорат - круг избирателей, голосующих за определенную партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах.